

Stemgeluid van terrassen

Levendigheid en leefbaarheid

NSG, 21 december 2016, Erik Willighagen



Stemgeluid en terrassen

- Activiteitenbesluit
- Bestemmingsplan
- Terrasvergunning

Activiteitenbesluit terras

Stemgeluid wordt beoordeeld als:

- Verwarmd en overdekt
- Binnenterrein



Activiteitenbesluit

Stemgeluid wordt niet beoordeeld als:

- Niet verwarmd of overdekt
- Geen binnenterrein (in/aan openbaar gebied)



Argumenten voor vrijstelling

- Onverwarmd en onoverdekt:
 - Worden niet in alle jaargetijden gebruikt
- Grenzend aan openbaar terrein:
 - Geluid van het terras gaat op in het omgevingsgeluid
- Zijn dit realistische argumenten?



Bestemmingsplan

In kader van goede ruimtelijke ordening altijd stemgeluid beoordelen

- Simpele werkwijze:
 - Standaard voorschriften Activiteitenbesluit hanteren
- Alternatief:
 - Breder afgewogen toetsingskader hanteren

Terrasvergunning

- Algemene regels



Locatie



Openingstijden



Gedragsvoorschriften

- Meestal geen concrete voorschriften voor geluid

Praktijk

- Bestemmingsplan
 - ✓ Terrassen soms zonder voorbehoud of onderbouwing mogelijk in verkeersbestemming
 - ✗ Maakt soms géén terrassen mogelijk
- Terrasvergunning
 - Wordt vaak afgegeven zonder te kijken naar bestemmingplan
- Activiteitenbesluit
 - ✓ Biedt soms helemaal geen toetsingskader
 - ✗ Maakt soms een terras onmogelijk
- Bestemmingsplan ≠ Terrasvergunning ≠ Activiteitenbesluit

Alternatief toetsingskader

Wat wil je?

– Levendige omgeving



– Rustige omgeving



Voorbeeld Leiden

- Toetsingskader opgesteld
- I.s.m. OD West-Holland
- 250 terrassen beschouwd
- Enquête gehouden
- Met advies GGD



https://gemeente.leiden.nl/uploads/media/01_Nota_toetsingskader_stemgeluid_van_horecaterrassen__1__01.pdf

Geluidsniveaus van terrassen

Terrastype	Langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ($L_{Ar,LT}$), etmaalwaarde			
	Begane grond		Verdieping	
	Gemiddeld	Ten hoogste	Gemiddeld	Ten hoogste
1. Rustig terras	52 dB(A)	60 dB(A)	53 dB(A)	62 dB(A)
2. Gemiddeld terras	53 dB(A)	66 dB(A)	54 dB(A)	64 dB(A)
3. Levendig terras	63 dB(A)	67 dB(A)	62 dB(A)	68 dB(A)

Terrastype	Maximale geluidsniveaus (L_{Amax}), etmaalwaarde			
	Begane grond		Verdieping	
	Gemiddeld	Ten hoogste	Gemiddeld	Ten hoogste
1. Rustig terras	73 dB(A)	82 dB(A)	74 dB(A)	79 dB(A)
2. Levendig terras	87 dB(A)	100 dB(A)	88 dB(A)	93 dB(A)
3. Luidruchtig terras	90 dB(A)	96 dB(A)	87 dB(A)	93 dB(A)

Enquête omwonenden terrassen

- Aanleiding



Er zijn heel veel terrassen



Er zijn maar weinig klachten

- Resultaat

- 63% weinig tot geen overlast
- 27% enige overlast, 11% heeft veel overlast
- Belangrijkste bron:
 - Geschreeuw en gebral (op terrassen en op openbare weg)
- Aanwezigheid terrassen wordt breed gedragen

Advies GGD



Enkele punten

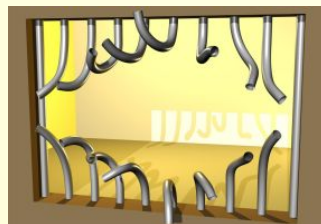
- Differentiatie week- en weekeinddagen
- Differentiatie centrum- en buitenwijken
- Aandacht voor door bebouwing omsloten terrassen
- Aandacht voor kwetsbare groepen
- Nieuwe hoog belaste woningen voorzien van stille zijden

Uitgangspunten toetsingskader

- Wel/geen Activiteitenbesluit?
 - Toetsingskader is hetzelfde
- Onderscheid rustige en levendige straten en pleinen
- Binnenterreinen krijgen grootste bescherming
- Toetsingskader is basis voor GRO afweging
- Toetsingskader is basis voor terrassenvergunning
- Toetsingskader is basis voor maatwerkvoorschriften

Wat zijn aanvaardbare niveaus?

- Oordeel wetgever i.k.v. Activiteitenbesluit:
 - Soms strenge begrenzing
 - Veelal geen enkele begrenzing



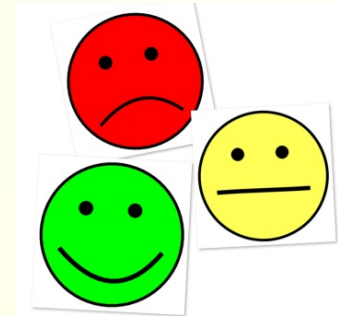
- Wel behoefte aan richting
- Aansluiting gezocht bij parallelle wetgeving

Parallele wetgeving

- Wet geluidhinder
 - Bestaande situaties wegverkeerslawaaï:
 - Binnenniveau tot en met 45 dB(A) aanvaardbaar
 - 10 dB(A) ruimer dan grenswaarde voor nieuwe situaties

Geluidswering

- Slecht geïsoleerde woning: circa 17-20 dB(A)
- Gemiddelde woning: circa 20 dB(A)
- Goed geïsoleerde woning: circa 25 dB(A)



Combineren

Nog net aanvaardbaar binnenniveau	45 dB(A) etmaalwaarde
Geluidswering	17 dB(A)
Nog net aanvaardbare geluidsbelasting $L_{Ar,LT}$	$45 + 17 = 62$ dB(A) etmaalwaarde



- Best hoge geluidsbelasting!
- Ja, maar..

Alternatief: géén bescherming of géén terras

Maximale geluidsniveaus

- Praktijk gemiddeld: 73-90 dB(A) etmaalwaarde
- Soms: circa 100 dB(A) etmaalwaarde
- Onderscheid geluid vanaf terras of openbare weg is vaak niet te maken
- Exploitant moet optreden tegen excessief gedrag
- Dus: geen aanvullende regels in toetsingskader opgenomen



Elk terras beschouwen?

- Grote regeldruk / veel werk
- Kleine terrassen meestal relatief rustig
- Terrassen t/m 15 m² altijd toelaatbaar



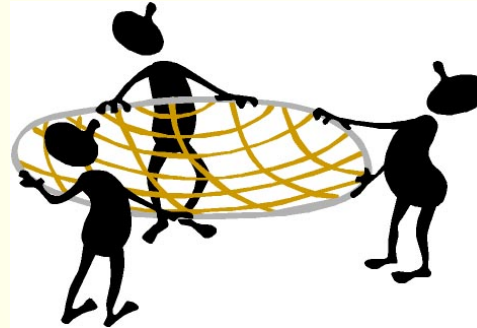
Als Activiteitenbesluit niets zegt

- $L_{Ar,LT}$ bij geluidsgevoelige gebouwen:
 - ≤ 60 dB(A) etmaalwaarde
 - ≤ 62 dB(A) etmaalwaarde bij levendige straten en pleinen
 - ≤ 65 dB(A) etmaalwaarde bij levendige straten en pleinen mits aangetoond dat binnenniveau ≤ 45 dB(A) etmaalwaarde
 - Bij gebouw met gezondheidsfunctie of kinderopvang 5 dB(A) strenger

Als Activiteitenbesluit wél iets zegt

- Verruimde toetsingskader wordt gehanteerd voor maatwerkvoorschriften
- Extra randvoorwaarde voor binnenterreinen:
 - $L_{Ar,LT} \leq 55$ dB(A) etmaalwaarde
 - Binnenniveau ≤ 35 dB(A) etmaalwaarde

Vangnet



- Er kunnen strengere of soepeler voorwaarden wenselijk en aanvaardbaar zijn
- Maatwerk op basis van bestuurlijke afweging

Kader

- Biedt bescherming in situaties waar het Activiteitenbesluit dat niet doet
- Biedt ruimere mogelijkheden waar het Activiteitenbesluit streng toetst
- Balans gezocht tussen levendigheid en leefbaarheid
- Afgestemd op gewenste levendige situatie in Leiden
- Afweging kan in andere gemeente anders zijn





Alcedo, adviseurs voor milieu, geluid, trillingen, brand en bouwfysica
Postbus 140, 7450 AC Holten, (0548) 636420, www.alcedo.nl